

PODER JUDICIÁRIO
JUSTIÇA DO TRABALHO
TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 16ª REGIÃO
SECRETARIA DE TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO E COMUNICAÇÃO

Histórico de Revisões

Data	Versão	Descrição	Autor
09/11/2022	1.0	Finalização da primeira versão do documento	Stanley Araujo de Sousa
21/11/2022	1.1	Revisado com as sugestões de melhoria da Divisão de Assessoramento Jurídico em reunião no dia 14 de novembro de 2022	Stanley Araujo de Sousa
28/11/2022	1.2	Revisada conforme determinação da Diretoria-Geral(doc.010)	Stanley Araujo de Sousa
24/01/2023	1.3	Revisado com as sugestões de melhoria da Divisão de Assessoramento Jurídico	Stanley Araujo de Sousa

Em atendimento a sugestões da Divisão de Assessoramento Jurídico, que retornou os autos a fim de melhorar a composição de preço estimada. Em seguida, utilizou-se a pesquisa de preço em conformidade com [INSTRUÇÃO NORMATIVA Nº 73, DE 5 DE AGOSTO DE 2020](#).

Reforço que já ocorreu certame com esse objeto no Pregão Eletrônico nº 20/2022 (P.A. 3251/2022) em que a pesquisa de preços inclui aquisições e contratações similares de outros entes públicos, porém, restou fracassada, com participação de 1 empresa interessada.

Posto isso, utilizou-se a pesquisa direta com fornecedores (contato@conexaofibraoptica.com.br, contato@nanoautomation.com.br, rlopes@nanoautomation.com.br, paulo@wikitelecom.com.br, raimundo@wikitelecom.com.br, ednardo@lancetelecom.net.br, joseaugusto.sa@fonmart.com.br, comercial@mobtelecom.com.br, valdez.junior@mobtelecom.com.br, fortel@forteltelecom.com.br, walter@bital.com.br, contato@bital.com.br, franze.santos@wirelink.com.br, valdez.junior@mobwire.com.br) , mediante solicitação formal de

PODER JUDICIÁRIO
JUSTIÇA DO TRABALHO
TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 16ª REGIÃO
SECRETARIA DE TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO E COMUNICAÇÃO

cotação(doc.004). Porém, 2(duas) empresas enviaram propostas (doc.002 e doc.003 do P.A. 6522/2022).

Assim, considerando que já ocorreu certame licitatório com esse mesmo objeto e restou fracassada com participação de 1(uma) empresa, e que o objeto envolve serviço de alto impacto nas atividades judiciais e administrativas deste Egrégio Tribunal em toda a jurisdição dele e a fim de mitigar o risco de novo baixa participação no certame, de eventual concluiu entre as empresa, de exploração da fragilidade da pesquisa de preço em virtude de envolver somente pesquisa com 2(dois) fornecedores, recomenda-se a adoção de orçamento sigiloso^{1,2}. Uma grande vantagem é que, quando da adoção do orçamento sigiloso, as empresas licitantes deverão apresentar sua proposta com base em suas próprias estimativas de custos, deixando de usar a referência de preços que a Administração disponibilizou.

Vejamos alguns enunciados da jurisprudência selecionada do Tribunal:

Na modalidade pregão, o orçamento estimado em planilhas de quantitativos e preços unitários não constitui um dos elementos obrigatórios do edital, devendo estar inserido obrigatoriamente no bojo do processo administrativo relativo ao certame. Acórdão nº 394/2009 – Plenário – TCU.

Na modalidade pregão, o orçamento estimado não constitui elemento obrigatório do edital, contudo, deve estar inserido no processo relativo ao certame, bem como ser informado no ato convocatório os meios para obtenção desse orçamento. Acórdão nº 1513/2013 – Plenário – TCU.

Não é obrigatório que o orçamento estimado em planilhas de quantitativos e preços unitários seja parte integrante do edital do pregão, mas o ato convocatório deve conter informações para obter tal orçamento. Acórdão nº 2816/2009 – Plenário – TCU.

¹ https://sollicita.com.br/Noticia/?p_idNoticia=17455&n=undefined

² https://sollicita.com.br/Noticia/?p_idNoticia=19139

PODER JUDICIÁRIO
JUSTIÇA DO TRABALHO
TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 16ª REGIÃO
SECRETARIA DE TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO E COMUNICAÇÃO

Nas licitações sob a modalidade pregão, é obrigatória a inclusão do orçamento estimado em planilhas de quantitativos e preços unitários no processo administrativo que fundamenta a licitação, facultando-se ao gestor, caso julgue conveniente, incluir referido orçamento como anexo ao edital. Acórdão nº 5263/2009 – Segunda Câmara – TCU.

Outrossim o [DECRETO Nº 10.024, DE 20 DE SETEMBRO DE 2019](#), no artigo 15, expressa, *in verbis*,

O valor estimado ou o valor máximo aceitável para a contratação, se não constar expressamente do edital, possuirá caráter sigiloso e será disponibilizado exclusiva e permanentemente aos órgãos de controle externo e interno.

A adoção do orçamento sigiloso, nesse caso concreto, aumenta as chances da administração obter propostas mais vantajosas, pois quando o orçamento é aberto, se naturaliza a hipótese de os proponentes fazerem ofertas próximas de o valor máximo aceitável pela administração. [Acórdão TCU 3011/2012 – Plenário](#).

A Tabela abaixo apresenta o resultado da pesquisa de preço. É oportuno destacar que o item 1 é pagamento mensal; o item 2 ao item 6 são pagos sob demanda quando do eventual rompimento da fibra ;e , o item 7 e item 8 são pagos sob demanda quando do eventual mal funcionamento do dispositivo.

Outrossim, utilizou-se como parâmetro, sugerido pelo Manual de Pesquisa de Preço do STJ-2021,³ a fim de definir quando utilizar a média ou a mediana é fazer uso da medida de dispersão denominada coeficiente de variação. O coeficiente de variação fornece a oscilação dos dados obtidos em relação à média. Quanto menor for o seu valor, mais homogêneos serão os dados.

O coeficiente de variação é considerado baixo quando apresentar percentual igual ou inferior a 25%, sendo nesse caso indicada a média como critério de definição do valor de mercado. Se ele for superior a 25%, o coeficiente indica a presença de valores extremos afetando a média, situação em que se recomenda o uso da mediana como critério de definição do preço médio. Desta

³ [Manual de Pesquisa de Preço do STJ - 2021](#)



Coordenadoria de Administ. e Gestão Negocial
Apoio a Aquisições Públicas
PA 6522/2022 – PE n. 05/2023

PODER JUDICIÁRIO
JUSTIÇA DO TRABALHO
TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 16ª REGIÃO
SECRETARIA DE TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO E COMUNICAÇÃO

forma, a justificativa ora exposta pela utilização da técnica de coeficiente, observa o art. 6º, §2º da IN 73/2020"

PODER JUDICIÁRIO
JUSTIÇA DO TRABALHO
TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 16ª REGIÃO
SECRETARIA DE TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO E COMUNICAÇÃO

LOTE ÚNICO				
1	SERVIÇO DE MANUTENÇÃO CORRETIVA E PREVENTIVA DE ANEL DE FIBRA ÓPTICA PREÇO MENSAL - PAGAMENTO MENSAL			
	FONTE	QUANT.	VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL
1.1	LinkFibra Fibra Óptica CNPJ : 13.285.502/0001-58 contato@linkfibraoptica.com.br doc.003 do P.A. 6522/2022	12	R\$ 60.000,00	R\$ 720.000,00
1.2	NanoAutomation CNPJ: 08.316.992.0001-72 contato@nanoautomation.com.br doc.002 do P.A. 6522/2022	12	R\$ 7.000,00	R\$ 84.000,00
	Média		R\$ 33.500,00	R\$ 402.000,00
	Desvio-Padrão		R\$ 3.7476,65	R\$ 449.719,91
	Coeficiente de Variação		111,87%	111,87%
Devido o coeficiente de variação ser extremamente elevado (111,87%), excepcionalmente, optou-se que o preço máximo a ser aceito nesse item é de R\$ 7.000 mensal (preço mínimo das propostas) .				
2	CABO ÓPTICO 12XFO SM (metro) - PAGAMENTO SOB DEMANDA			

PODER JUDICIÁRIO
JUSTIÇA DO TRABALHO
TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 16ª REGIÃO
SECRETARIA DE TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO E COMUNICAÇÃO

2.1	LinkFibra Fibra Óptica CNPJ : 13.285.502/0001-58 contato@linkfibraoptica.com.br doc.003 do P.A. 6522/2022	3.000	R\$ 28,00	R\$ 84.000,00
2.2	NanoAutomation CNPJ: 08.316.992.0001-72 contato@nanoautomation.com.br doc.002 do P.A. 6522/2022	3.000	R\$ 20,00	R\$ 60.000,00
2.3	Solução Cabos www.solucaocabos.com.br Acessado em 12/12/2022	3000	R\$ 4,50	R\$ 13.500,00
2.4	Magazine Luiza www.magazineluiza.com.br Acessado em 12/12/2022	3000	R\$ 5,53	R\$ 13.500,00
	Média		R\$ 24,00	R\$ 72.000,00
	Desvio-Padrão		R\$ 5,65	R\$ 16.970,56
	Coeficiente de Variação		23,57%	23,57%
<p>O Pregão Eletrônico nº 20/2022 (P.A. 3251/2022), que restou fracassado, cotou o valor desse item em R\$ 5,00 reais. Em virtude disso, optou-se por considerar os valores dos os itens 2.3 e 2.4 como inexequíveis a fim de diminuir os riscos de um novo fracasso em atendimento ao art. 6º, § 2º da IN Nº 73/2020.</p> <p>Devido o coeficiente de variação estar abaixo de 25%, considerando os preços válidos, optou-se que o preço máximo a ser aceito nesse item é de R\$ 24,00 (média).</p>				
3	KIT DE ANCORAGEM (unidade) - PAGAMENTO SOB DEMANDA			
3.1	LinkFibra Fibra Óptica CNPJ : 13.285.502/0001-58 contato@linkfibraoptica.com.br doc.003 do P.A. 6522/2022	100	R\$ 143,00	R\$ 14.300,00
3.2	NanoAutomation CNPJ: 08.316.992.0001-72 contato@nanoautomation.com.br doc.002 do P.A. 6522/2022	100	R\$ 150,00	R\$ 15.000,00

PODER JUDICIÁRIO
JUSTIÇA DO TRABALHO
TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 16ª REGIÃO
SECRETARIA DE TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO E COMUNICAÇÃO

3.3	Netcomputadores www.netcomputadore.com.br Acessado em 12/12/2022	100	R\$ 146,90	R\$ 14.690,00
	Média		R\$ 146,63	R\$ 14.663,33
	Desvio-Padrão		R\$ 3,50	R\$ 350,76
	Coefficiente de Variação		2,39%	2,39%
Devido o coeficiente de variação estar abaixo de 25%, optou-se que o preço máximo a ser aceito nesse item é de R\$ 146,63 (média) .				
4	KIT DE SUSPENSÃO (unidade)			
4.1	LinkFibra Fibra Óptica CNPJ : 13.285.502/0001-58 contato@linkfibraoptica.com.br doc.003 do P.A. 6522/2022	100	R\$ 83,20	R\$ 8.320,00
4.2	NanoAutomation CNPJ: 08.316.992.0001-72 contato@nanoautomation.com.br doc.002 do P.A. 6522/2022	100	R\$ 125,00	R\$ 12.500,00
	Média		R\$ 104,10	R\$ 10.410,00
	Desvio-Padrão		R\$ 29,56	R\$ 2.955,71
	Coefficiente de Variação		28,39%	28,39%
Devido ao coeficiente de variação está levemente acima de 25%, optou-se que o preço máximo a ser aceito nesse item é de R\$ 104,10 (média) .				

PODER JUDICIÁRIO
JUSTIÇA DO TRABALHO
TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 16ª REGIÃO
SECRETARIA DE TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO E COMUNICAÇÃO

5	KIT DE REENTRADA PARA CAIXA (unidade)			
5.1	LinkFibra Fibra Óptica CNPJ : 13.285.502/0001-58 contato@linkfibraoptica.com.br doc.003 do P.A. 6522/2022	12	R\$ 266,20	R\$ 3.194,40
5.2	NanoAutomation CNPJ: 08.316.992.0001-72 contato@nanoautomation.com.br doc.002 do P.A. 6522/2022	12	R\$ 200,00	R\$ 2.400,00
5.3	Mercado Livre mercadolivre.com.br Acessado em 12/12/2022	12	184,31	R\$ 2.211,72
	Média		R\$ 216,84	R\$ 2.602,04
	Desvio-Padrão		R\$ 43,46	R\$ 521,57
	Coefficiente de Variação		20,04%	20,04%
Devido o coeficiente de variação estar abaixo de 25%, optou-se que o preço máximo a ser aceito nesse item é de R\$ 216,84 (média) .				
6	CAIXA DE EMENDA ÓPTICA (unidade)			
6.1	LinkFibra Fibra Óptica CNPJ : 13.285.502/0001-58 contato@linkfibraoptica.com.br doc.003 do P.A. 6522/2022	12	R\$ 1.285,00	R\$ 15.420,00
6.2	NanoAutomation CNPJ: 08.316.992.0001-72 contato@nanoautomation.com.br doc.002 do P.A. 6522/2022	12	R\$ 1.000,00	R\$ 12.000,00

PODER JUDICIÁRIO
JUSTIÇA DO TRABALHO
TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 16ª REGIÃO
SECRETARIA DE TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO E COMUNICAÇÃO

6.3	Upper Seg www.upperseg.com.br Acessado em 12/12/2022	12	R\$ 221,26	R\$ 2655,12
6.4	Processtec www.processtec.com.br Acessado em 12/12/2022	12	R\$ 384,11	R\$ 4609,32
	Média		R\$ 1.142,50	R\$ 13.710,00
	Desvio-Padrão		R\$ 201,53	R\$ 2.418,31
	Coefficiente de Variação		17,64%	17,64%
<p>O Pregão Eletrônico nº 20/2022 (P.A. 3251/2022), que restou fracassado, cotou o valor desse item em R\$ 423,00 reais. Em virtude disso, optou-se por considerar os valores dos os itens 6.3 e 6.4 como inexequíveis, a fim de diminuir os riscos de um novo fracasso em atendimento ao art. 6º, § 2º da IN Nº 73/2020.</p> <p>Devido o coeficiente de variação estar abaixo de 25%, optou-se que o preço máximo a ser aceito nesse item é de R\$1.142,50 (média).</p>				
7	CABO DE CONEXÃO ÓPTICA SM (unidade)			
7.1	LinkFibra Fibra Óptica CNPJ : 13.285.502/0001-58 contato@linkfibraoptica.com.br doc.003 do P.A. 6522/2022	36	R\$ 68,70	R\$ 2.473,20
7.2	NanoAutomation CNPJ: 08.316.992.0001-72 contato@nanoautomation.com.br doc.002 do P.A. 6522/2022	36	R\$ 250,00	R\$ 9.000,00
	Média		R\$ 159,35	R\$ 5.736,60
	Desvio-Padrão		R\$ 128,20	R\$ 4.615,14

PODER JUDICIÁRIO
JUSTIÇA DO TRABALHO
TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 16ª REGIÃO
SECRETARIA DE TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO E COMUNICAÇÃO

	Coeficiente de Variação		80,45%	80,45%
<p>Em virtude da dificuldade em realizar a pesquisa de preço a este item associado a elevada discrepância entre os valores da proposta, bem como esse item somente será utilizado em caso de baixo desempenho, não sendo afetado diretamente por rompimento da fibra. Optou-se por removê-lo do processo licitatório a fim de evitar maiores prejuízos ao trâmite. Em caso de necessidade deste item durante a execução contratual, a administração deverá realizar processo licitatório específico.</p>				
8	DISTRIBUIDOR ÓPTICO DE 12 FO COM BANDEJA E PAINEL PARA RACK (unidade)			
8.1	LinkFibra Fibra Óptica CNPJ : 13.285.502/0001-58 contato@linkfibraoptica.com.br doc.003 do P.A. 6522/2022	4	R\$ 669,90	R\$ 2.679,60
8.2	NanoAutomation CNPJ: 08.316.992.0001-72 contato@nanoautomation.com.br doc.002 do P.A. 6522/2022	4	R\$ 2.000,00	R\$ 8.000,00
	Média		R\$ 1.334,95	R\$ 5.339,80
	Desvio-Padrão		R\$ 940,52	R\$ 3.762,09
	Coeficiente de Variação		70,45%	70,45%
<p>Em virtude da dificuldade em realizar a pesquisa de preço a este item associado a elevada discrepância entre os valores da proposta, bem como esse item somente será utilizado em caso de baixo desempenho, não sendo afetado diretamente por rompimento da fibra. Optou-se por removê-lo do processo licitatório a fim de evitar maiores prejuízos ao trâmite. Em caso de necessidade deste item durante a execução contratual, a administração deverá realizar processo licitatório específico.</p>				

PODER JUDICIÁRIO
JUSTIÇA DO TRABALHO
TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 16ª REGIÃO
SECRETARIA DE TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO E COMUNICAÇÃO

ORÇAMENTO ESTIMADO

O orçamento estimado para 12(doze) meses de contratação é de **R\$ 84.000,00** para a manutenção preventiva e corretiva (item 1). Os itens de consumo foram estimados em **R\$ 113.385,10**, porém, o investimento é conforme necessidade.

Item	Descrição	Un	Quant	Valor Máximo Estimado	Valor Total
1	SERVIÇO DE MANUTENÇÃO CORRETIVA E PREVENTIVA DE ANEL DE FIBRA ÓPTICA DO TRT16 PAGAMENTO MENSAL	mensal	12	R\$ 7.000,00	R\$ 84.000,00
2	CABO ÓPTICO 12 X FO SM PAGAMENTO SOB DEMANDA	metro	3.000	R\$ 24,00	R\$ 72.000,00
3	KIT DE ANCORAGEM PAGAMENTO SOB DEMANDA	unid.	100	R\$ 146,63	R\$ 14.663,00
4	KIT DE SUSPENSÃO PAGAMENTO SOB DEMANDA	unid.	100	R\$ 104,10	R\$ 10.410,00
5	KIT DE REENTRADA PARA CAIXA PAGAMENTO SOB DEMANDA	unid.	12	R\$ 216,84	R\$ 2.602,08
6	CAIXA DE EMENDA ÓPTICA PAGAMENTO SOB DEMANDA	unid.	12	R\$ 1.142,50	R\$ 13.710,00
Total					R\$ 197.385,10



Coordenadoria de Administ. e Gestão Negocial
Apoio a Aquisições Públicas
PA 6522/2022 – PE n. 05/2023

PODER JUDICIÁRIO
JUSTIÇA DO TRABALHO
TRIBUNAL REGIONAL DO TRABALHO DA 16ª REGIÃO
SECRETARIA DE TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO E COMUNICAÇÃO

Datado e assinado digitalmente.

Rafael Robinson de Sousa Neto
Integrante Demandante
Secretaria de Tecnologia da Informação e Comunicação

Stanley Araujo de Sousa
Integrante Integrante Técnico
Apoio a Governança de TIC